

Estudo sobre Regulação de Apostas Online

Uma Análise do PL 3.626/2023

19 de outubro de 2023

Eric Brasil
ebrasil@tendencias.com.br

Informações importantes



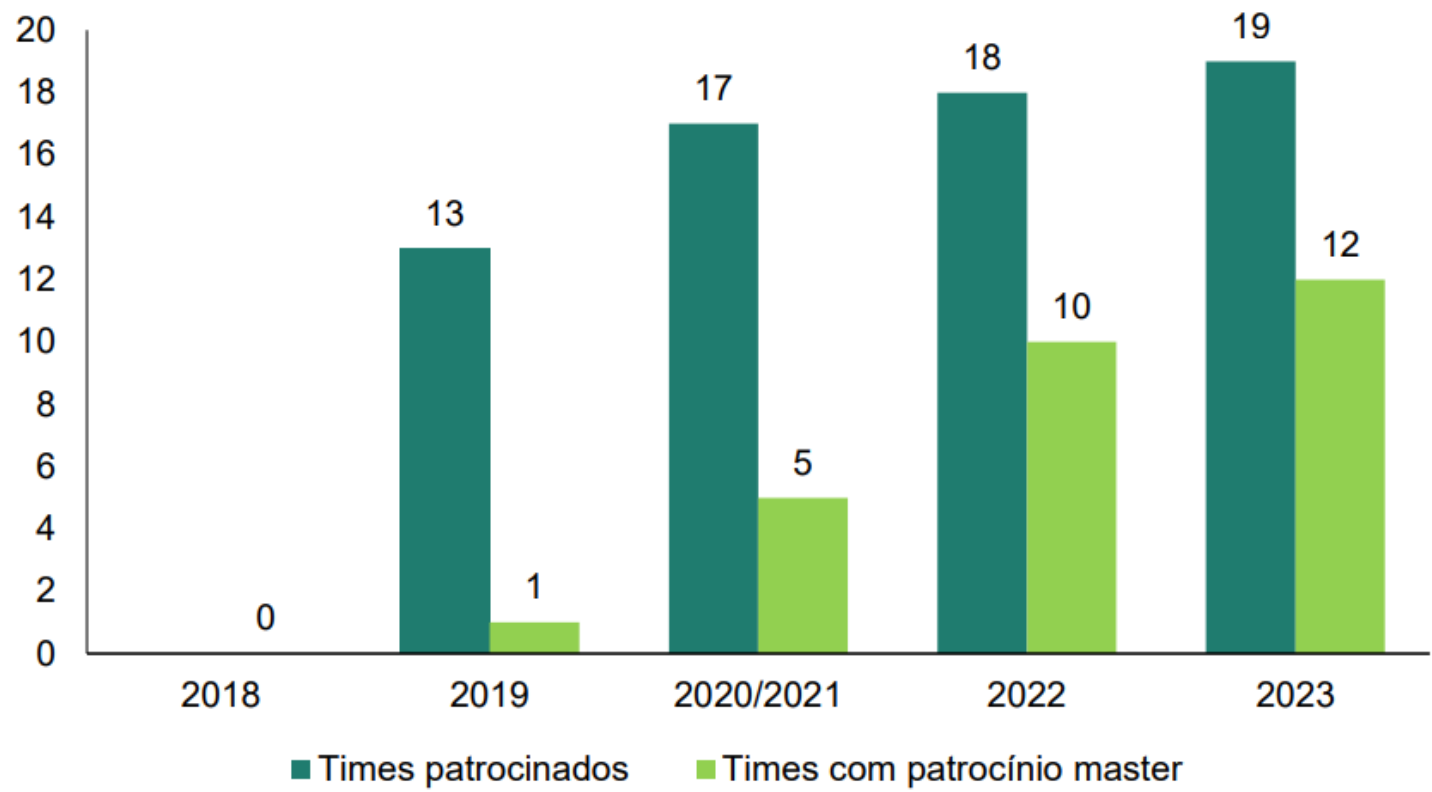
A Tendências Consultoria foi contratada pelo **Instituto Brasileiro de Jogo Responsável – IBJR** para elaborar este estudo econômico sobre a tributação de apostas online.

O **IBJR** foi fundado em março de 2023 e atualmente conta com 14 empresas. Seu objetivo é apoiar o desenvolvimento sustentável e responsável do mercado de apostas no Brasil, visando construir um ambiente regulamentado e seguro para os clientes brasileiros.



Crescimento do mercado de apostas esportivas

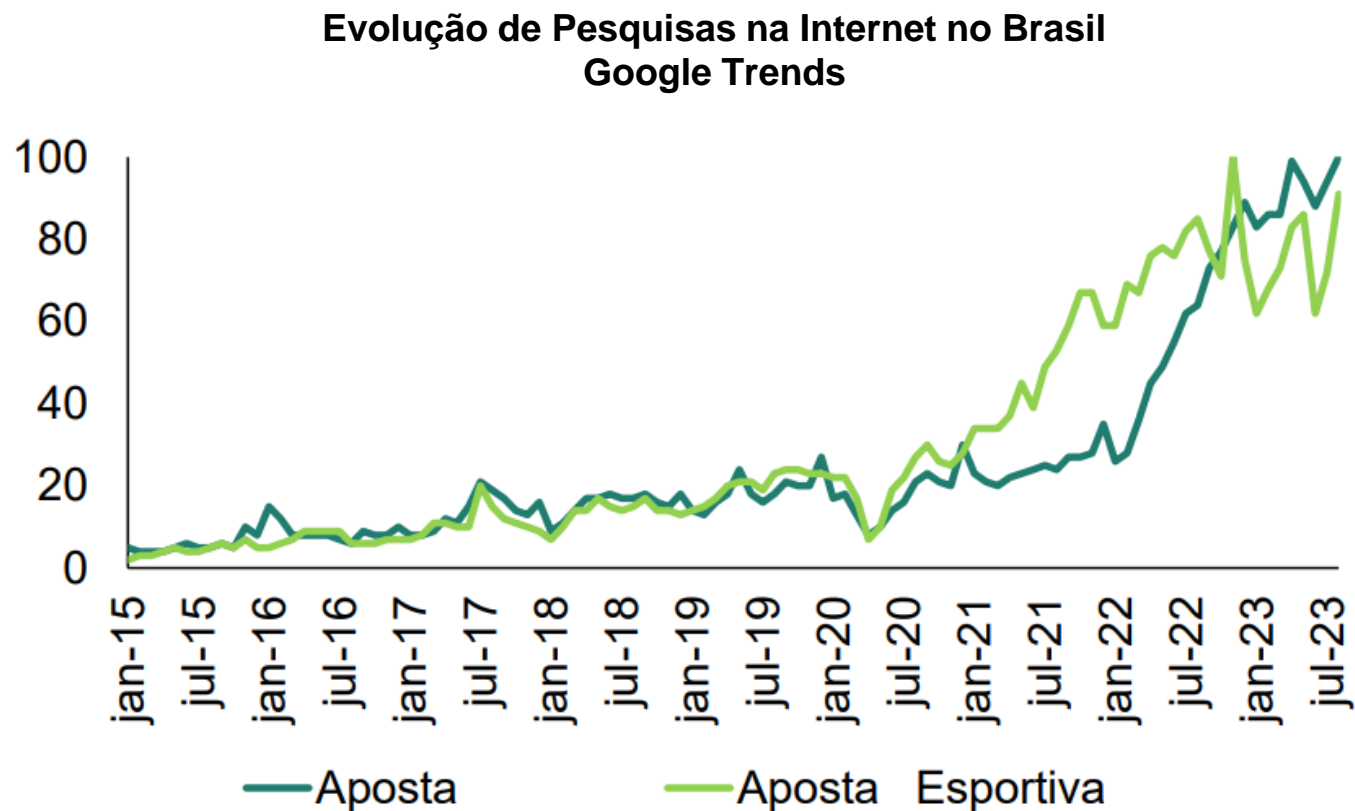
Patrocínio de Sites de Apostas Clubes da Série A



Fonte: IBOPE Repucom e Estadão. Elaboração: *Tendências*. Nota: IBOPE Repucom: de 2018 a 2022. Estadão: 2023.



Crescimento do mercado de apostas esportivas



Fonte: Google. Elaboração: *Tendências*. Nota: Os valores são normalizados em uma escala de 0 a 100, em que números mais altos representam maior interesse e popularidade da pesquisa.



A importância da regulação



Apostadores

Garantia de **fair play**: sistemas auditados e íntegros.

Segurança aos apostadores: proteção dos mais jovens e vulneráveis; ações de conscientização; proteção dos dados, etc.

Segurança jurídica/legal para **declaração dos ganhos** com apostas.



Sociedade

Arrecadação tributária e receitas com licenças e taxas.

Atração de investimentos, principalmente para o esporte.

Combate a atividades criminosas, por exemplo, manipulação de resultados e lavagem de dinheiro.



Mercado

Promoção de um **ambiente estável e seguro**, promovendo o desenvolvimento e a competição justa.

Incentivo a **inovações, investimentos e concorrência**.



O PL 3.626/2023

- Apesar do crescimento das apostas online nos últimos anos, o mercado ainda não está regulamentado.
- Após a regulamentação, as empresas deverão ter **sede ou filial no Brasil** e cumprir exigências da nova lei, incluindo o pagamento de tributos, taxas e licenças.
- Sanções estão previstas para operadores não autorizados.

Lei nº 13.756, de 12/12/2018: legalização das atividades de apostas esportivas

MP nº 1.182/2023, de 24/07/2023 – primeiro passo para a regulamentação do setor

PL nº 3.626, aprovado na Câmara dos Deputados, incorporou, com alterações, a MP nº 1182:

- Abre espaço para a inclusão de apostas de e-sports e jogos online (como cassinos)
- Outorga de até R\$ 30 milhões para até 3 anos.
- Altera regras de repasses (mas mantém carga de 18% do GGR)

Em discussão no Senado



Riscos de uma regulamentação mal calibrada

- Uma regulamentação mal calibrada pode **estrangular o mercado formal** e jogar milhões de consumidores para a informalidade.
- Uma métrica bastante utilizada no setor para medir o tamanho do mercado formal é a **Taxa de Canalização**.

Taxa de Canalização (%):

$$\frac{\text{Apostas efetuadas no mercado regulado}}{\text{Volume total de apostas}} \quad \text{ou} \quad \frac{\text{Apostadores no mercado regulado}}{\text{Número total de apostadores}}$$



Baixa canalização

A literatura e experiência internacional nos indicam **aspectos da regulação** que explicam uma baixa canalização.



Taxação elevada

Alíquotas elevadas implicam em retornos menores ao apostador, resultando em uma menor taxa de adesão ao mercado regulado.



Taxação: 8% sobre o turnover (~40% GGR)

Taxa de Canalização: 44%



Tipos de atividades permitidas

Proibições a modalidades específicas de apostas e jogos podem incentivar a busca de operadores não autorizados pelos apostadores.



Proíbe cassinos online

Taxa de Canalização: 65%



Processo de obtenção de licenças

Se o processo de obtenção de licenças for complexo, custoso e restritivo, o mercado pode ser menos competitivo e carente de inovações.



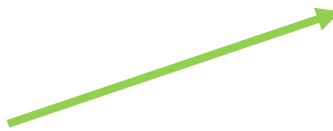
Monopólio estatal

Taxa de Canalização: 49%

Benchmark ideal



Taxa de Canalização: 95%

- Taxa de **retorno ao apostador** de 92%. 
- Alíquota de **15% do GGR** e operador não precisa ter **sede fiscal no país**.
- Mercado maduro, competitivo e **regulado por quase 20 anos**.
- Regulação mais **flexível e abrangente**, em contraposição a regulações mais rígidas de outros países europeus.
- Permite uma **ampla gama** de jogos e modalidades de apostas.
- Custo da licença é **menor para operadores de menor porte**, o que reduz as barreiras à entrada no mercado e aumenta a competição no setor.

Recursos destinado ao pagamento das apostas

Volume total de apostas



Custos tributários e regulatórios no PL 3.626

O PL cria uma série de **Destinações Obrigatórias**, que representam 18% do GGR. Somados ao **ISS**, **PIS** e **COFINS**, os tributos indiretos podem chegar a quase 30%.

Carga Tributária	Alíquota (%)
Tributação PL 3626/2023	18,00%
Contribuição para Seguridade Social	2,00%
Destinação para Educação	1,82%
Destinação para Ministério do Esporte	6,63%
Destinação para Turismo	5,00%
Destinação para Fundo Nacional de Segurança Pública (FNSP)	2,55%
ISS	5,00%
PIS/COFINS	9,25%
Carga tributária (tributos indiretos)	29,69%

Elaboração: *Tendências*. Nota: Considerando-se uma alíquota de 5% para o ISS. Caso fosse aplicada a alíquota mínima de 2%, essa carga tributária seria de 27,23%.



Custos tributários e regulatórios no PL 3.626

Os operadores regulados terão que pagar também uma **Taxa de Fiscalização Mensal**, que varia conforme o porte.

Faixa de Valor da Premiação mensal	Valor da Taxa de Fiscalização mensal
Até R\$ 30.837.749,76	R\$ 54.419,56
De R\$ 30.837.749,76 a R\$ 51.396.249,60	R\$ 90.699,26
De R\$ 51.396.249,60 a R\$ 85.660.416,00	R\$ 151.165,44
De R\$ 85.660.416,00 a R\$ 142.767.360,00	R\$ 251.942,40
De R\$ 142.767.360,00 a R\$ 237.945.600,00	R\$ 419.904,00
De R\$ 237.945.600,00 a R\$ 396.576.000,00	R\$ 699.840,00
De R\$ 396.576.000,00 a R\$ 660.960.000,00	R\$ 1.166.400,00
Acima de R\$ 660.960.000,00	R\$ 1.944.000,00



Custos tributários e regulatórios no PL 3.626

Aos valores anteriores, soma-se ainda o **Valor da Outorga** de até R\$ 30 milhões para um prazo de até 3 anos.

Ou seja, os custos tributários e regulatórios serão compostos por:

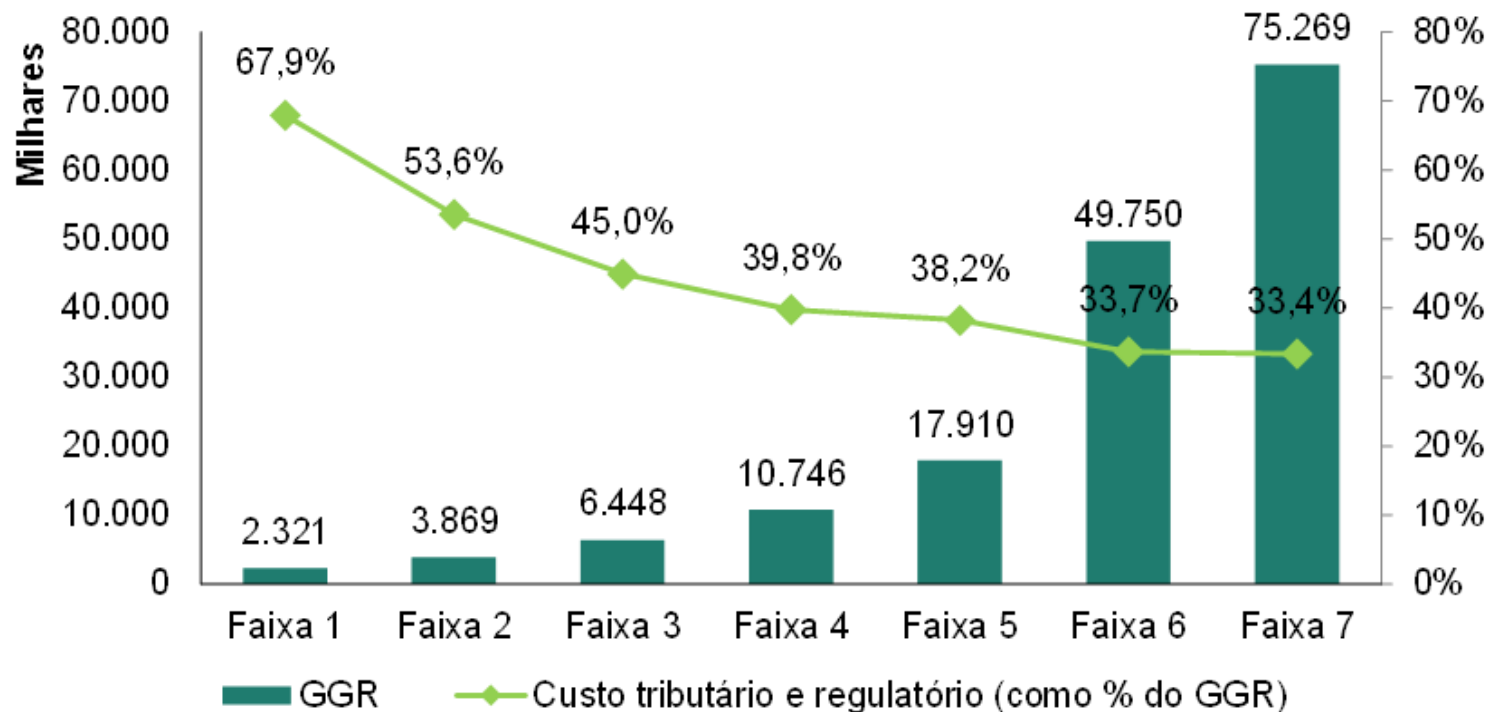


Obs.: sem considerar ainda IRPJ (alíquota de 25%) e CSLL (alíquota de 9%) sobre o lucro tributável.



Custos tributários e regulatórios no PL 3.626

Simulação GGR x Custo tributário e regulatório (como % do GGR)

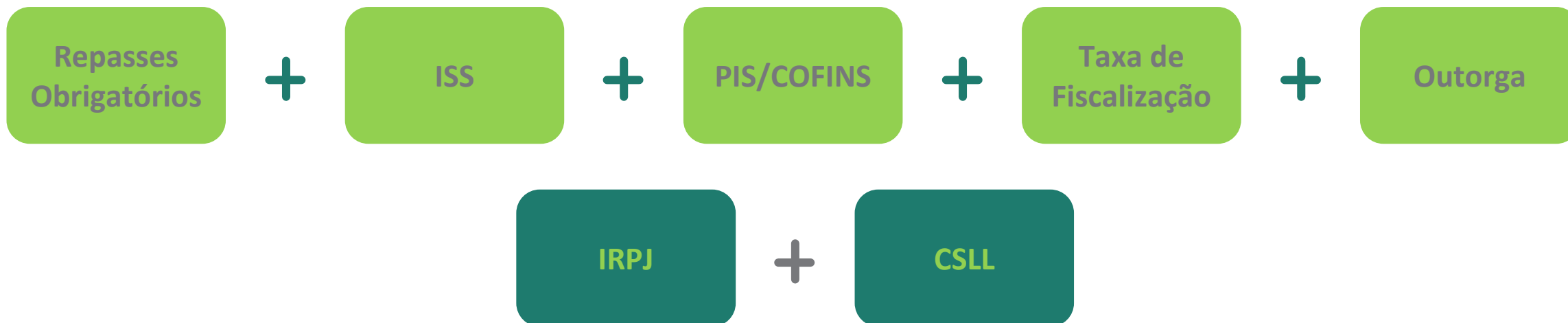


Obs.: sem considerar ainda IRPJ (alíquota de 25%) e CSLL (alíquota de 9%) sobre o lucro tributável.



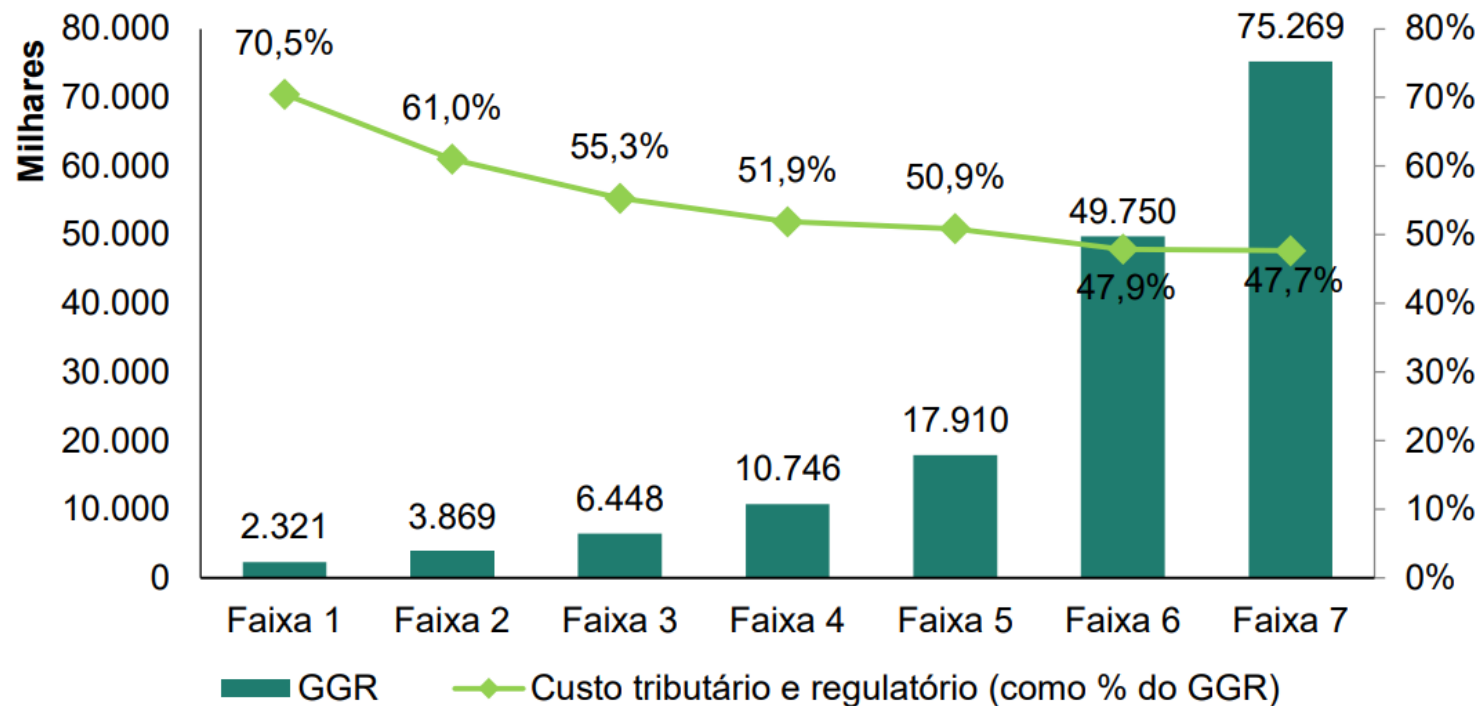
Custos tributários e regulatórios no PL 3.626

Considerando IRPJ e CSLL:



Custos tributários e regulatórios no PL 3.626

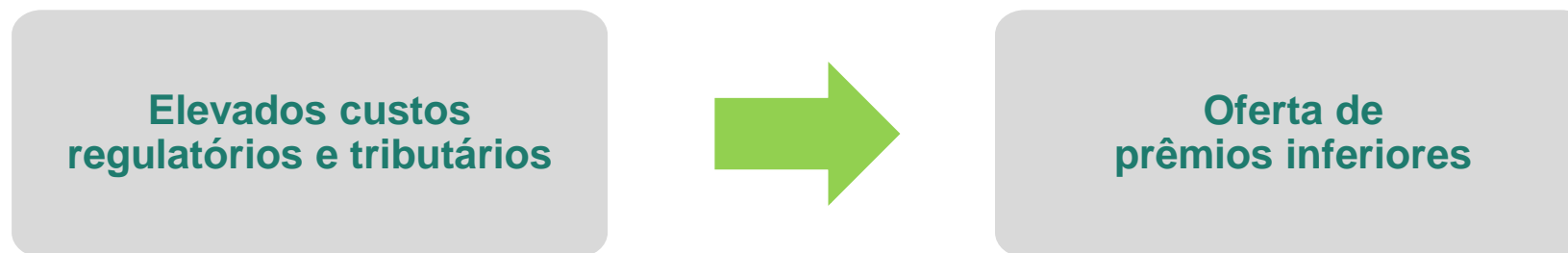
Simulação GGR x Custo tributário e regulatório (como % do GGR)



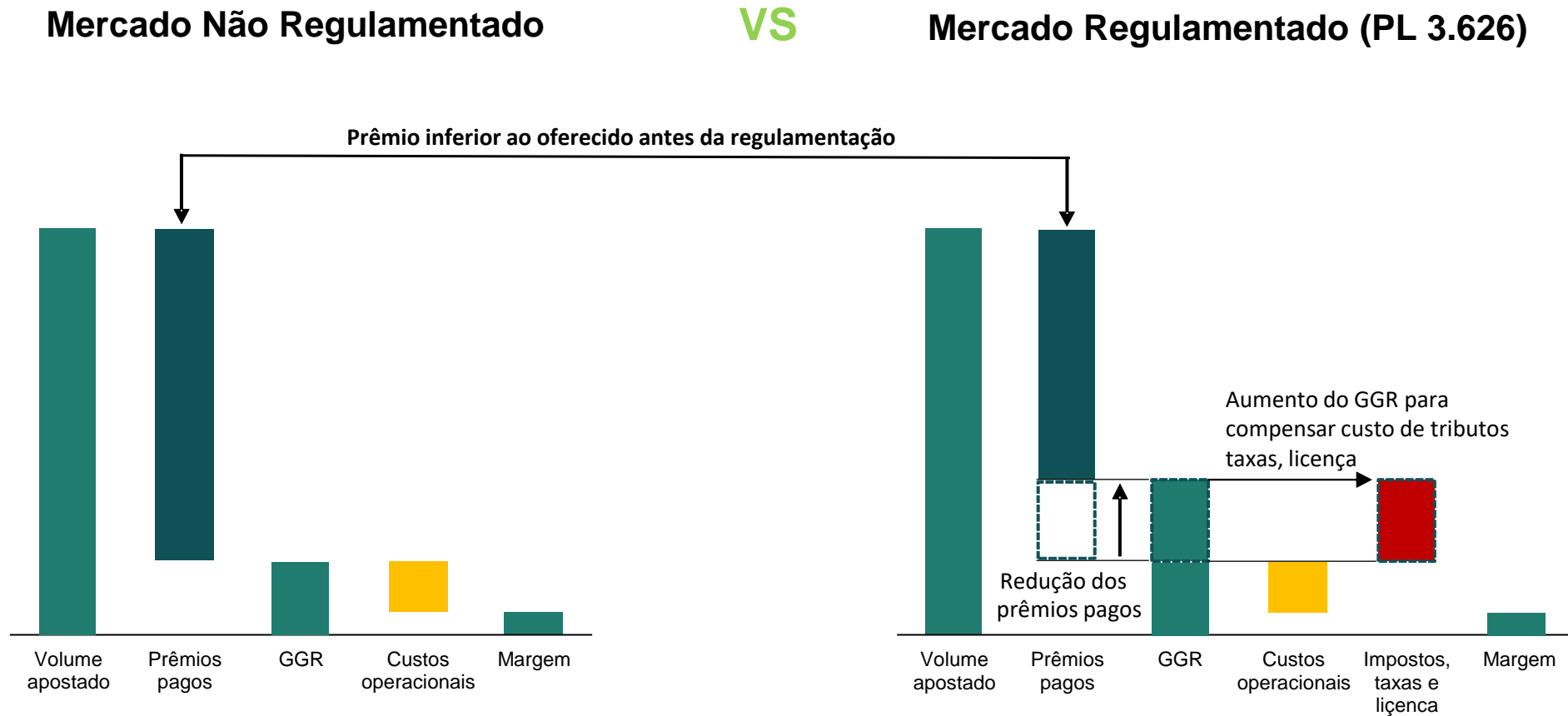
Obs.: incluindo IRPJ e CSLL.



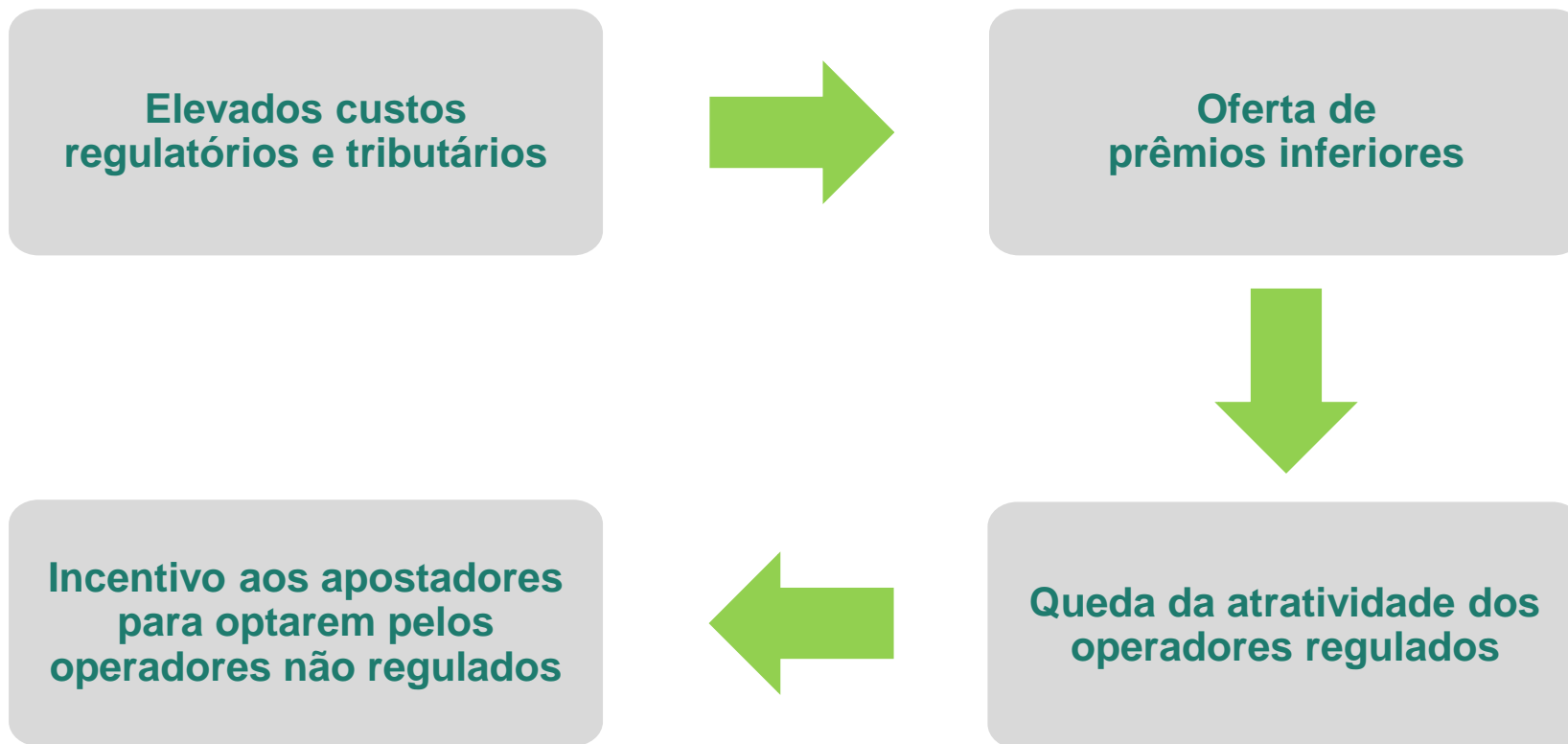
Impacto do alto custo tributário e regulatório



Impacto do alto custo tributário e regulatório

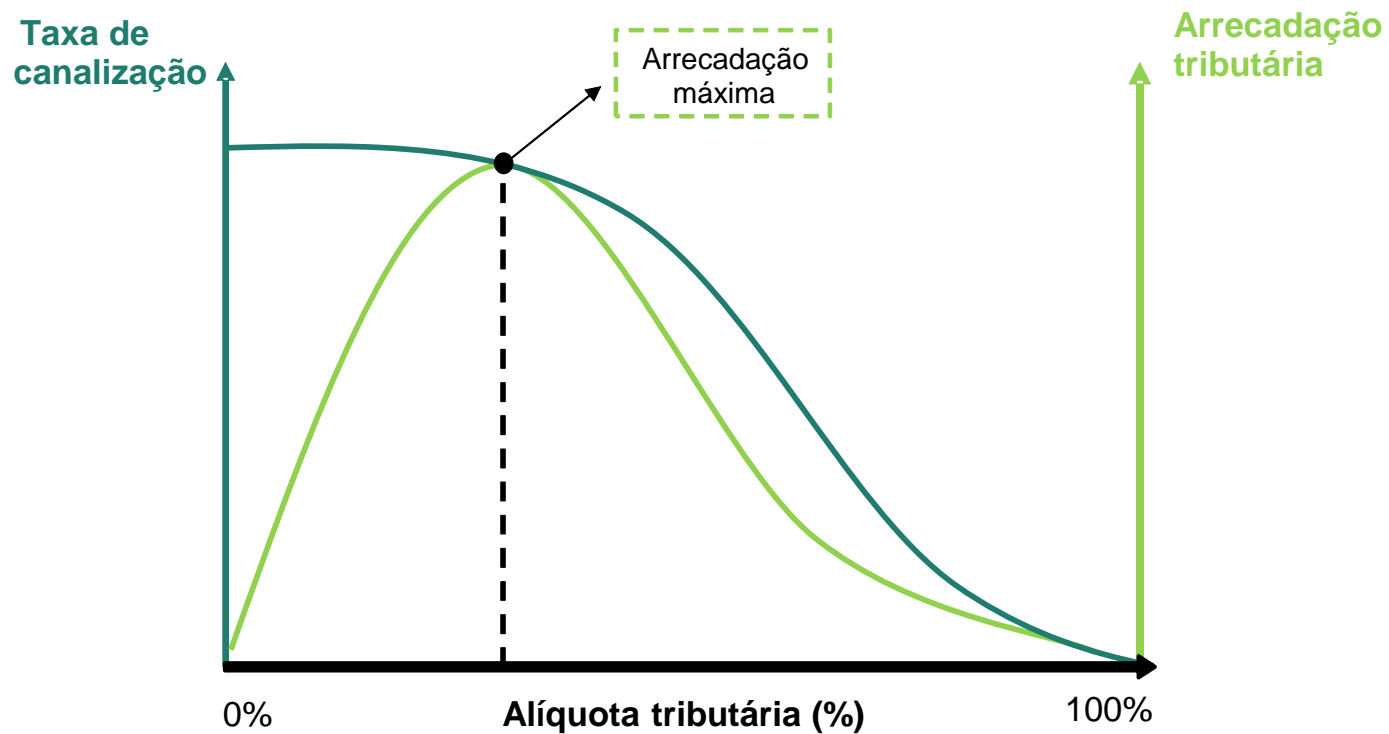


Impacto do alto custo tributário e regulatório



Impacto do alto custo tributário e regulatório

Como consequência, a própria arrecadação tributária irá cair:



Custos tributários para os apostadores no PL 3.626

Tributação sobre o rendimento do apostador

30% sobre os prêmios pagos com valor acima da faixa de isenção do IRPF (hoje de R\$ 2.112)

Essa é a mesma regra de tributação dos rendimentos das Loterias da Caixa, porém **as dinâmicas dessas apostas são completamente distintas.**



Prêmios altos
com baixa ocorrência

VS



Prêmios baixos
com alta ocorrência



Custos tributários para os apostadores no PL 3.626

Tributação sobre o rendimento do apostador

30% sobre os prêmios pagos com valor acima da faixa de isenção do IRPF (hoje de R\$ 2.112)

Suponha que um apostador faça duas apostas em um mesmo dia e obtenha os seguintes resultados:



Resultado da 1ª aposta: **- R\$ 25.000**



Resultado da 2ª aposta: **+ R\$ 20.000**

Resultado Final: **- R\$ 5.000**

Apesar desse resultado, o apostador pode ser tributado em:

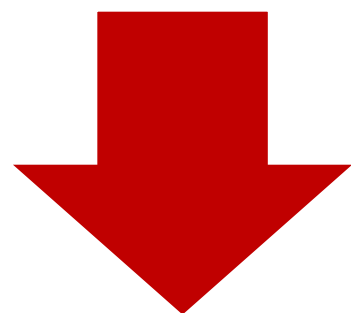
$(R\$ 20.000 - R\$ 2.112) \times 30\% = R\$ 5.366,40$

Desta forma, seu Resultado Final após a tributação será: **- R\$ 10.366,40**



Mercado Formal vs Mercado Informal

Todos esses aspectos desincentivam o mercado formal e estimulam o mercado informal.



Queda de atratividade dos operadores regulados devido aos altos custos tributários, regulatórios e outras restrições impostas

Abre-se **espaço para operadores não autorizados**, operando desde o exterior, sem o cumprimento da regulação brasileira



Consequências:

- 💣 Mercado regulado com **tamanho muito aquém do potencial**.
- 💣 Número reduzido de empresas e **pouca competição**.
- 💣 **Reduções nos investimentos**, com efeitos negativos para o esporte e o futebol brasileiro.
- 💣 Todos os benefícios de um mercado formal e regulado **ficam prejudicados**.



Mercado Formal vs Mercado Informal

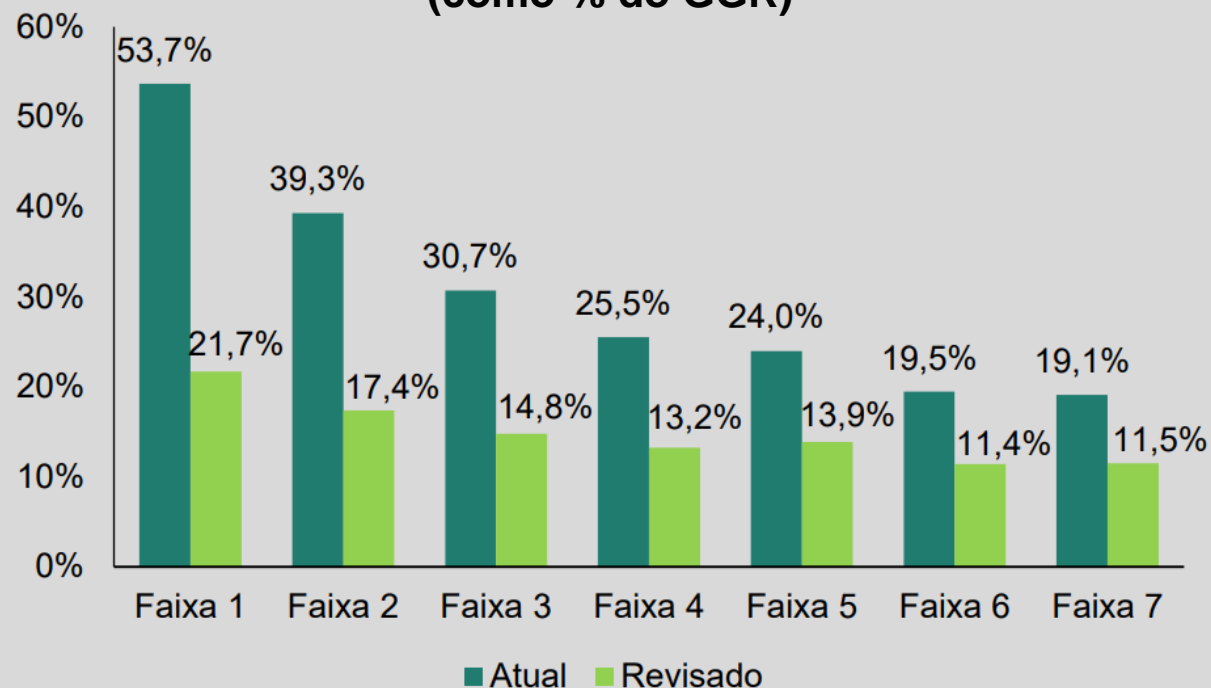
A melhor forma de mitigar esses riscos é **tornar os operadores regulados mais competitivos** em relação aos operadores não regulados.

Simulação:

- Destinações obrigatórias de 10%.
- Prazo de autorização de 10 anos.

Essas mudanças já teriam um impacto significativo!

Custos com taxas, licença e destinações obrigatórias (como % do GGR)





Av. 9 de Julho, 3.624, 12º andar
Jd. Paulista - 01406-000 - São Paulo - SP



Tel.: +55 11 3052 3311
WhatsApp: +55 11 91445 5450
www.tendencias.com.br